



Ympäristöministeriö
Miljöministeriet
Ministry of the Environment

Ympäristönsuojelulaki uudistuu Koulutuspäivä 5.6.2014

Valvontamaksut
Ympäristönsuojelun tietojärjestelmät
Ympäristöneuvos Markku Hietamäki

Valvonnan lähtökohdat

1. Ympäristöluvut tulleet yhä yksityiskohtaisemmiksi
 - Oikeuskäytännössä lain yleiset velvollisuudet ja yleiset lupamääräykset eivät ole osoittautuneet riittäviksi takaamaan ympäristönsuojelullisia tavoitteiden saavuttamista
 - yksityiskohtaiset lupamääräykset vaikka fokusoineet vaatimuksia ovat myös mahdollistaneet epätarkkuudet
 - Päästömääräyksinä annetut lupamääräykset edellyttävät päästöjen seurantaan (yleensä mittauksia) ja tämä tuo lisäkustannuksia toiminnanharjoittajille
 - ⇒ Lupien valvonnan haasteet kasvaneet ja tulkinnanvaraisuus ei ole aina vähentynyt
 - ⇒ Tämä on osaltaan lisännyt valvonnan voimavaratarvetta
2. Valvonnan voimavarat ovat pienentyneet organisaatiomuutoksissa eikä budjetissa ole ennakoitavissa lisää henkilöitä
3. Viranomaisten palveluihin kustannusvastaavuutta

Valvonnan maksullisuuden toteuttaminen

Tarvitaan

- Ysl voimaan ja ELY:n (ja kunnan) uudistettava valvontaohjelmat vastaamaan lain vaatimuksia
- Valtioneuvoston maksuasetuksen muutos (TEM esittelee)

Ympäristöministeriön näkemyksiä käytännön toteuttamisesta

- Maksu tulisi perustua valvontatoimenpiteisiin ei yksityiskohtaiseen työajan seurantaan
- Jotta hallinnointikulut olisivat mahdollisimman pienet
 - toimenpiteinä käytetään valvontajärjestelmään kirjattuja toimenpiteitä
 - Toimenpiteet yhdistetään keskimääräiseen toimenpiteen edellyttämään työajan käyttöön tietojärjestelmässä
 - Toimenpiteet ja yhteenlaskettu työajan käyttö siirretään ELY:jen maksatusjärjestelmään

- Maksatusjärjestelmä lähettää toiminnanharjoittajalle laskun ja listan vuoden aikana tehdyistä toimenpiteistä (laissa määrätty mistä saa laskuttaa)
- Maksatusjärjestelmä seuraa ja tekee yhteenvetoja saaduista maksuista
- Menettelyssä toiminnanharjoittaja voi (hyvin pitkälle) ennakoida vuotuisen maksun

Ympäristölupien valvonnan maksullisuus periaateratkaisu/toimenpidepohjainen maksu

Valvontatoimenpiteet
VAHTI-järjestelmään

Tietokanta

Toimenpide



Keskimääräinen
työajan käyttö

ELY:jen (AVI:en)
Maksatusjärjestelmä

- Lasku, jossa valvonta-
toimenpiteet
- Maksatuksen seuranta

<u>Määräaikaisraporttien tarkastaminen</u>									
Kuukausiraportti	tuntia	päivää							
Suuri	36,25	5	12 raporttia ja 3 h per raportti sisältäen yhteydenottoja ja palautuksia toiminnanharjoittajille (jonkin verran)						
Pieni	18,125	2,5	12 raporttia ja 1,5 h per raportti sisältäen yhteydenottoja ja palautuksia toiminnanharjoittajille (jonkin verran)						
Vuosiraportti			tuntia	päivää					
	suuri		14,5	2	sisältäen yhteydenottoja ja				
	keskikoko		7,25	1	lisätietopyyntöjä toiminnanharjoittajille				
	pieni		3,125	0,4	(jonkin verran)				

1. ISOT IED-laitokset ovat ysl:n kohdat tai isot muut laitokset

2. PIENET IED-laitokset ovat ysl:n kohdat

keskisuuret muut laitokset ysl:n kohdat

3. Pienet muut laitokset ysl:n kohdat

Käytännön toteuttaminen

Vahti- järjestelmä

- Otetaan huomioon toimenpiteet tunnistetaan ja ohjeistetaan toimenpiteiden käyttö samalla lailla koko maassa
- Järjestelmään rakennetaan toimenpide ⇔ keskimääräisen työajan käyttö

ELY:n maksatusjärjestelmä (ei ainoastaan valvontamaksuja varten)

- Tietojen nouto rajapinnan kautta valvontajärjestelmästä
- Maksatustoiminnot

=> YSL:n valvontamaksuja voitaisiin kerätä vuodelta 2015

Ympäristönsuojelun tietojärjestelmät

Lupajärjestelmä

- Toiminnanharjoittajalla mahdollisuus tehdä sähköinen lupahakemus ja kaikilla mahdollisuus seurata hakemuksen käsittelyä ja hakea valmiita lupia
- Kuuluttaminen verkossa ja huomautuksien jättäminen sekä lausuntojen antamisen sähköisesti
- Lupaviranomaiset voivat perustaa lupahakemuksen valmistelemiseksi jaoksia jossa henkilöitä eri AVI:sta
- Johdolla mahdollisuus seurata käsittelyn etenemistä

Valvontajärjestelmä

- Koko valvontaprosessi kuvattuna tietojärjestelmässä
- Lupa- ja valvontajärjestelmä integroidaan keskenään

Ympäristöntilajärjestelmät

=> Yhdistämistarve selvitetään myöhemmin!

Lupajärjestelmä

Sähköinen ympäristölupajärjestelmä osa USPA:aa

- loppusuoralla; puuttuvat osiot: lupakäsittelijä sähköinen työpöytä ja verkkopalvelu (tulevat koekäyttöön kesällä 2014)
- Käyttöönotto
 - ELY:t (ja AVI:t) lopettaneet SYKE:n AHJO:n käytön ja tietoaineisto siirretty valtion aluehallinnon asiankäsittelyjärjestelmään (USPA:aan)
 - Kesällä 2014: otetaan käyttöön sähköiset muistutukset ja lausunnot
 - Kesällä pilot-vaiheessa otetaan vielä muutama ympäristölupahakemus (tehtyjen muutoksien testaus)
 - Syksyllä avataan sähköinen lupahakemus kaikille sektoreille
 - Verkkopalvelua aletaan testaamaan kesällä julkaistavissa ympäristöluvilla ja syksyllä 2014 aletaan laajentaa sisältöä
 - Tietojärjestelmää aletaan siirtää valtion konesalipalveluihin syksyllä 2014 ja siirto tapahtuu vuoden vaihteeseen mennessä.

Valvontajärjestelmä (VAHTI)

- Mukana ELY:n eELY-hankkeissa (saa voimavaroja AHTI-yksiköltä)
- Uudistamishake aloitettu (kirjallisia päätöksiä odotetaan)
 - Vaativuusmäärittelyä täydennetään
 - Joitakin osia rakennetaan ”rinnan” määrittelyn kanssa
 - Sähköinen asiointi www.yrityssuomi.fi portaaliin
 - Määrittely tähtää yhteiskäytettävyyteen lupa-järjestelmän kanssa
- Järjestelmä rakennetaan valtion konesalipalveluihin (AHTI-yksikölle jää vain kehitysympäristö)
- Syksyllä 2014 tulisi täsmentää energiantuottajien ja teollisuuden kanssa sitä mitä ja miten tuotettuja (pyrittävä laatu) päästötietoja tulisi raportoida viranomaisille
- Talvella (2014-2015) tulisi aloittaa syöttöjärjestelmän testaus todellisella aineistolla (muutama energiantuottaja ja teollisuuslaitos ilmoittautunut halukkaaksi)
- Käyttöönotto kokonaisuudessaan kesällä 2015

Mitä uutta kehitystyö tuo valvontajärjestelmään

Valtion ympäristöviranomaisille

- Yhteys luvassa oleviin määräyksiin (rakenteinen lupadokumentti)
- Valvontaohjelman mukana tulee arvio siitä paljonko työaika määräaikaistarkastuksiin on sidottu;
- Uusi tarkastuspöytäkirja (valmiina, sisältää muun muassa arvion siitä onko laitos luvanmukaisessa tilassa)
- Tukea laitoksen riskien arvioimiseen; IMPEL easyTools

Kunnan ympäristöviranomaisille

- Mahdollisuus ottaa vastaan toiminnanharjoittajan sähköisiä raportteja, tarkastaa raportit ja tallettaa tietojärjestelmään
- Oikeus selata ja saada raportteja VAHTI-järjestelmästä

Toiminnanharjoittajille

- Parempi lomakkeiden syöttöliittymä, jossa on sisään syötetyn tiedon tarkastus:
 - Onko laitoksen sektorilta syötetty kaikki "sovitut" päästötiedot
 - Ovatko laitoksen päästötiedot "suuruusluokaltaan" oikeat
 - Eroavatko ominaispäästöt enemmän kuin x % edellisen vuoden päästöistä
- Parannettu xml-tiedostonsiirto rajapinnan yli

K I I T O S