



Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet  
Ministry of the Environment

# Ehdotus VNA maa-ainesjätteen hyödyntämisestä maarakentamisessa ”MASA-asetus”

---

Esittely- ja keskustelutilaisuus 14.12.2018

Kaija Järvinen

# MASA-asetuksen tarkoitus

- Pääsääntö: maa-ainesjätteen ammattimainen tai laitospäinen hyödyntäminen edellyttää ympäristölupaa (YSL 27 §)
- MASA-asetus olisi YSL 32.2 §:ssä tarkoitettu poikkeus ympäristöluvanvaraisuudesta
- Asetuksessa säädettäisiin niistä ympäristönsuojeluvaatimuksista, joiden nojalla asetuksessa tarkoitettua toimintaa voitaisiin harjoittaa YSL:n mukaisella rekisteröinti-ilmoitusmenettelyllä

# Valtuussäännökset

- Asetus annettaisiin
  - Ympäristönsuojelulain (527/2014) 9, 10, 117 ja 209 §:n sekä
  - jätelain (646/2011) 12 §:n 3 momentin, 14 §:n 1 momentin ja 15 §:n 2 momentin nojalla
- Asetuksessa ei säädetä enää siitä, mistä em. laeissa on jo annettu yleisesti sovellettavia säännöksiä

# Asetuksen tavoitteet ja soveltamisala

- Tavoitteena on edistää maa-ainesjätteen hyödyntämistä maarakentamisessa ja sujuvoittaa toimintaa koskevaa hallinnollista menettelyä
- Asetusta sovellettaisiin rakentamisen ja muun vastaavan toiminnan yhteydessä syntyvän maa-ainesjätteen ammattimaiseen tai laitospäiseen **hyödyntämiseen maarakentamisessa** - mukaan lukien **maa-aineksen tai maaperän kiinteytys** sideaineena käytettävällä jätteellä - kun toiminta rekisteröidään YSL 116 §:n 4 momentin nojalla. Rekisteröitävään toimintaan voisi sisältyä myös ko. maarakentamisessa tarvittavan **jätteen välivarastointi**

# Soveltamisalan raja

- Asetusta ei sovellettaisi eräillä maankäytöltään tai ympäristöolosuhteiltaan herkillä alueilla, joita olisivat
  - tärkeät ja muut vedenhankintakäyttöön soveltuvat pv-alueet
  - asumiseen tarkoitettut alueet, ml. vapaa-ajan asunnot
  - lasten leikkipaikat
  - ravintokasvien viljelyalueet
  - tulvanalainen alue
- Asetusta ei sovellettaisi myöskään kaivannaisjätteeseen, pima-alueelta kaivetun maa-aineksen hyödyntämiseen, joka tapahtuu YSL 136 §:ssä tarkoitetun päätöksen mukaisesti, eikä ruoppausmassaan, joka on rajattu jätelain soveltamisalasta

# Määritelmät (1)

- **Pilaantumaton maa-aines:** maa-aines, joka on luonnontilaista tai sitä koostumukseltaan sitä vastaava maa-aines, josta ei aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa
  - ei luokitella jätteeksi
- **Maa-ainesjäte:** asetuksen liitteen 1 kohdassa 1 luetellut jätenimikkeet, joita voitaisiin hyödyntää asetuksen soveltamisalaan kuuluvissa maarakennuskohteissa
  - maa-ainesjätteeseen rinnastettaisiin raidesepeli ja jätteenkäsittelylaitoksilla syntyvä maa- ja kiviainesjäte, käsitelty hiekoitushiekka ja – murske sekä kiinteytetty maa-ainesjäte

## Määritelmät (2)

- maa-ainesjäte olisi luokiteltava joko pilaantumattomaksi maa-ainesjätteeksi tai haitallisia aineita sisältäväksi maa-ainesjätteeksi, koska asetuksessa erilaatuisten maa-ainesjätteiden hyödyntämistä koskisi osin eri vaatimukset
- **pilaantumaton maa-ainesjäte:** maa-ainesjäte, jonka edustava haitallisen aineen pitoisuus alittaisi taustapitoisuuden tai kynnysarvon
- **haitallisia aineita sisältävä maa-ainesjäte:** maa-ainesjäte, jonka edustava haitallisen aineen pitoisuus ylittäisi taustapitoisuuden tai kynnysarvon, mutta ei ylittäisi liitteen 2 taulukossa 1 tarkoitettua pitoisuusraja-arvoa

# Määritelmät (3)

- **Kiinteytykseen käytettävä jäte:** liitteen 1 kohdassa 2 tarkoitettuja jätteitä, joiden soveltuvuus maa-aineksen tai maaperän kiinteytyksen sideaineena olisi tutkimuksilla varmistettu
- **Maarakentamiskohteet:** väylä, kenttä, valli, ml. erilaiset täytöt, sekä teollisuus- ja varastorakennusten maaperustukset
- **Kiinteytys:** maaperän tai maa-aineksen rakennettavuusominaisuuksien parantamista sideaineilla maarakentamiskohteessa tai sille erikseen osoitetulla stabilointipaikalla
- **Tulvanalainen alue:** alue, joka jää tulvan alle useammin kuin keskimäärin kerran 20 vuodessa ja jota ei ole suojattu tulvapenkereillä tai muilla pysyvillä rakenteilla



# Maa-aineksen tutkimustarve ja jäteluokittelu

- Maa-aines, joka kaivettaisiin tai olisi kaivettu alueelta, jonka maa- tai kallioperässä alueen toimintahistorian, aiemmin tehtyjen tutkimusten, aistinvaraisen arvion tai geologisen tiedon perusteella olisi tai epäiltäisiin olevan merkittävässä määrin haitallisia aineita tai maa-ainekseen luontaisesti kuulumatonta ainesta, olisi tutkittava ennen sen asetuksessa tarkoitettua hyödyntämistä
- Jätteeksi luokiteltava maa-aines olisi luokiteltava pilaantumattomaksi maa-ainesjätteeksi tai haitallisia aineita sisältäväksi maa-ainesjätteeksi asetuksessa tarkoitetun hyödyntämisen edellytysten arvioimiseksi

# Jätteen hyödyntämistä ja siihen liittyvää välivarastointia koskevat vaatimukset (1)

- Vaatimukset, joiden täytyessä asetuksessa tarkoitetussa maarakentamisessa ei edellytetä ympäristölupaa:
  - hyödynnetään laatuvaatimukset täyttäviä, liitteessä 1 tarkoitettuja jätteitä
  - laadunvarmistuksessa noudatetaan liitteen 3 vaatimuksia
  - kertavarastointimäärä välivarastossa max. 20 000 t
  - maarakennuskohteessa hyödynnettävä määrä max. 50 000 t
  - maa-ainesjätteen kerrospaksuus on valleissa max. 5 m ja muissa kohteissa max. 1,5 m; kuitenkin pilaantumaton maa-ainesjätettä voisi hyödyntää max. kaksinkertaisena väylissä, kentissä ja valleissa

# Jätteen hyödyntämistä ja siihen liittyvää välivarastointia koskevat vaatimukset (2)

- maa-ainesjäte peitetään tai päällystetään
  - peittäminen min. 50 cm:n kerroksella käyttötarkoitukseen soveltuvaa pilaantumaton maa-ainesta
  - päällystäminen asfalttipäällysteellä, jonka tyhjätila olisi max. 5 % tai muulla vastaavan suojaustason antavalla materiaalilla siten, että max. 5 % sadannasta joutuu kosketuksiin jätteen kanssa
  - peittämis- tai päällystämisvaatimus ei kuitenkaan koskisi hyödynnettyä pilaantumaton maa-ainesjätettä, joka voitaisiin peittää tai päällystää maarakennuskohteen tarkoituksenmukaisella pintarakenteella

# Jätteen hyödyntämistä ja siihen liittyvää välivarastointia koskevat vaatimukset (3)

- Maa-ainesjätteen etäisyys pohjaveden enimmäiskorkeuteen min. yksi metri
- Maarakentamiskohteen etäisyys vesistöön tai talousvesikäyttöön tarkoitettuun kaivoon min. 30 m
- Haitallisia aineita sisältävä maa-ainesjäte merkitään ja erotetaan maaperästä huomioverkolla tai muulla vastaavalla materiaalilla
- Välivarastointialueen etäisyys vesistöön tai talousvesikäyttöön tarkoitettuun kaivoon min. 100 m
- Välivarastointialueen tulisi soveltua tarkoitukseensa ja toiminnan päätyttyä alue olisi siistittävä

# Rekisteröinti-ilmoitus (1)

- Ilmoituksessa olisi esitettävä keskeiset tiedot ilmoituksen rekisteröimiseksi
- Toiminnan rekisteröinti-ilmoituksen tekeminen olisi hyödyntämispaikan haltijan velvollisuutena
- Ilmoituksessa tulisi olla:
  - Tarpeelliset nimi- ja yhteystiedot, kiinteistön sijaintitiedot ja kiinteistön omistajaa koskevat tiedot, alueen kaavatilanne ja toimintaa mahdollisesti koskevat lupatiedot, jätteen luovuttajaa koskevat tiedot, laadunvarmistusta koskevat tiedot, hyödynnettävää jätettä koskevat tiedot, kartta, johon on merkitty aluerajaukset, tiedot läheisyydessä olevista pohjavesialueista ja talousvesikäyttöön tarkoitetuista kaivoista, maarakentamista koskeva suunnitelma, jätteen välivarastointia koskevat tarpeelliset ympäristönsuojelutoimet, suunnitelman laatija ja tämän asiantuntemus sekä ajankohta, jolloin toiminta alkaa ja päättyy

# Rekisteröinti-ilmoitus (2)

- Hyödyntämispaidan haltija voisi valtuuttaa edustajan tekemään rekisteröinti-ilmoituksen puolestaan antamalla kirjallisen valtuutuksen
- Jos maarakentamiseen ryhtyvä ei olisi hyödyntämispaidan tai välivarastointipaikan omistaja, tulisi kiinteistön omistajalta saada kirjallinen suostumus toimintaan
  - Suostumuksesta tulisi ilmetä, että se koskee asetuksessa tarkoitettua toimintaa, joka tulisi yksilöidä suostumuksessa
- Valtuutus ja suostumus olisi liitettävä ilmoitukseen

# Jätteen hyödyntämisen aloittaminen ja maarakentamisen kesto

- Hyödyntämisen aloittamisen, ml. jätteen välivarastointi, edellytyksenä olisi se, että ilmoitus on rekisteröity ja tätä koskeva tieto annettu hyödyntämispaikan haltijalle
- Väliaikaisessa varastointipaikassa saisi välivarastoida ennen hyödyntämistä
  - pilaantumaton maa-ainesjätettä max. 3 v.
  - haitallisia aineita sisältävää maa-ainesjätettä ja kiinteytyksessä sideaineena käytettävää jätettä max. 2 v.
- Maarakentaminen olisi saatettava loppuun 5v kuluessa siitä, kun rekisteröintiä koskeva ilmoitus olisi annettu hyödyntämispaikan

MASA-esittely- ja keskustelutilaisuus 14.12.2018

haltijalle

# Raportointi

- Jos toiminta kestäisi enemmän kuin yhden vuoden, hyödyntämispaikan haltijan olisi esitettävä valtion valvontaviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä selvitys edellisenä kalenterivuonna hyödynnetyn jätteen laadusta ja määrästä jätenimikkeineen sekä välivarastointipaikalla vuoden vaihteessa varastossa olleen jätteen laadusta ja määrästä jätenimikkeineen
- Maarakentamisen päätyttyä hyödyntämispaikan haltijan tulisi antaa valtion valvontaviranomaiselle loppuraportti rekisteröinti-ilmoituksen mukaisen maarakentamisen toteutumisesta



# Lausuntopyyntö

- Lausuntopyyntö ja aineistot saatavilla [www.lausuntopalvelu.fi](http://www.lausuntopalvelu.fi):  
Ehdotus valtioneuvoston asetukseksi maa-ainesjätteen hyödyntämisestä maarakentamisessa
- Lausunto annettava viimeistään 18.1.2019



Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet  
Ministry of the Environment

# Kiitos!

---

Lisätietoja: [kaija.jarvinen@ym.fi](mailto:kaija.jarvinen@ym.fi)