

VALTIONEUVOSTON ASETUS YMPÄRISTÖNSUOJELUSTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN (713/2014) 1 JA 2 §:N MUUTTAMISESTA

1 ESITYKSEN SISÄLTÖ

Asetuksen 1 §:n 2 momentin 11 kohdan eläinsuojat ja kalankasvatus, alakohtien a ja b eläinmääriä, joiden perusteella valtion ympäristölupaviranomainen ratkaisee toiminnan ympäristölupa-asian, esitettäisiin nostettavaksi nykyisestä. Lisäksi 1 §:n 2 momentin 11 kohtaan esitettäisiin lisättäväksi uudet c ja d alakohdat ja nykyisen kalankasvatusta koskevan c alakohdan siirtämistä sellaisenaan uudeksi alakohdaksi e. Valtion ympäristölupaviranomaisen ratkaistavaksi kuuluvaan kalankasvatus- tai kalanviljelylaitoksen ympäristölupa-asiaan ei esitetä muutoksia.

Alakohdassa a säädettäisiin uusiin eläinmääriin perustuvista valtion ympäristölupaviranomaisen ratkaistavaksi kuuluvista eläinsuojien ympäristölupa-asioista silloin, kun eläinsuojassa on yksi alakohdassa a luetellun eläinlajin mukainen päätuotantosuunta.

Alakohdassa b säädettäisiin uusiin eläinmääriin perustuvista valtion ympäristölupaviranomaisen ratkaistavaksi kuuluvista turkistarhojen ympäristölupa-asioista, kun turkistarhassa on yksi alakohdassa b luetellun turkiseläimen mukainen päätuotantosuunta.

Uudessa alakohdassa c säädettäisiin valtion ympäristölupaviranomaisen ratkaistavaksi kuuluvasta muun kuin a tai b alakohdassa luetellun eläinlajin eläinsuojan tai turkistarhan ympäristölupa-asiasta. Raja perustuisi eläinsuojan kaikkien eläinten yhteenlaskettuun eläinyksikkömäärään. Eläinsuojan eläinyksikkömäärä saataisiin kertomalla eläinsuojan eri eläinlajien määrät ympäristönsuojelulain liitteen 3 taulukon 1 eläinyksikkökertoimilla ja laskemalla ne yhteen. Yhteenlasketun eläinyksikkömäärän ollessa vähintään 1200 eläinsuojan ympäristölupa-asian ratkaisisi valtion ympäristölupaviranomainen.

Uudessa alakohdassa d säädettäisiin valtion ympäristölupaviranomaisen ratkaistavaksi kuuluvista eläinsuojista tai turkistarhoista, joissa on joko useita eri tuotantoeläimiä tai yhden päätuotantosuunnan eri-ikäisiä tai eri tuotantovaiheessa olevia eläimiä, joiden ympäristövaikutukset tulee myös huomioida eläinsuojan tai turkistarhan ympäristölupa-asian ratkaisevan lupaviranomaisen määrittämisessä. Tällaisen eläinsuojan tai turkistarhan toimivaltaisen lupaviranomaisen määrittämiseen sovellettaisiin ympäristönsuojelulain liitteen 3 taulukon 1 eläinyksikkökertoimia. Eläinsuojan tai turkistarhan kaikkien tuotantoeläimien eläinyksikkömäärät laskettaisiin yhteen ja sitä verrattaisiin suurimman eläinyksikkömäärän muodostavan tuotantoeläimen eläinyksikkömääräksi muunnettuun eläinmäärän mukaiseen toimivaltaraajaan, kun suurimman eläinyksikkömäärän muodostaa a tai b alakohdassa lueteltu tuotantoeläin tai alakohdan c eläinyksikkömäärän mukaiseen toimivaltaraajaan, jos eläinsuojan tai turkistarhan suurimman eläinyksikkömäärän muodostaa alakohdassa c tarkoitettu tuotantoeläin.

Lisäksi uudessa d alakohdassa säädettäisiin, että määritettäessä eläinsuojan ympäristölupa-asian ratkaisevaa lupaviranomaista laskelmissa ei huomioitaisi tilan muita eläimiä, jos niiden yhteenlaskettu eläinyksikkömäärä on enintään 10. Uudella alakohdalla huomioitaisiin tilanteet, joissa eläinsuojan tuotantoeläinten lisäksi tilalla on ympäristönsuojelulain liitteen 3 taulukossa 1 lueteltuja eläimiä muussa kuin tilan varsinaisessa tuotantokäytössä, esimerkiksi tilalla pidettävä harrastehevonen.

Ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain muuttamista koskeva hallituksen esitys 257/2014 sisältää esityksen eläinsuojien uusista luvanvaraisuuden rajoista ja uuden lain liitteen 3, joka sisältää lupa- ja toimivaltarajojen määrittämiseen tietyissä soveltamistilanteissa käytettävät eläinyksikkökertoimet. Hallituksen esityksen asiaa koskevissa yksityiskohtaisissa perusteluissa on lisäksi avattu esimerkein erilaisissa soveltamistilanteissa käytettävät laskentatavat.

Asetuksen 1 §:n 2 momentin uusi alakohta e korvaisi kyseisen momentin nykyisen c alakohdan, jossa säädetään valtion ympäristölupaviranomaisen ratkaistaviksi kuuluvista kalankasvatus- tai kalanviljelylaitoksen ympäristölupa-asioista. Kohdan sisältöön ei esitettäisi muutoksia.

Asetuksen 2 §:n 1 momentin 10 kohtaan, jossa määritellään kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen ratkaistavaksi kuuluvat ympäristölupa-asiat, esitetään tehtäväksi vastaavan kaltaiset muutokset kuin tehdään asetuksen 1 §:n 2 momentin 11 kohdan alakohtiin a – d koskien valtion ympäristölupaviranomaisen toimivaltaa huomioiden samanaikaisesti voimaan tulevaksi tarkoitetut ympäristönsuojelulain eläinsuojien luvanvaraisuusrajoja koskevat muutosesitykset.

Ympäristönsuojelulain muutoksen ja tämän asetuksen tullessa voimaan kunnissa tai aluehallintovirastoissa vireillä olevista asioista raukeavat ne, joissa toiminta ei enää ole luvanvarainen. Niiden vireillä olevien toimintojen, jotka edelleen ovat luvanvaraisia, mutta joissa lupa- ja valvontaviranomainen vaihtuvat, ennen lain ja asetuksen voimaantuloa vireille tulleet lupa-asiat käsitellään aikaisemman lain mukaisesti.

2 ESITYKSEN VAIKUTUKSET

2.1 Ympäristövaikutukset

Esityksen myötä arviolta noin 800 aluehallintoviraston luvittamaa ja ELY-keskusten valvomaa eläinsuojaa tai turkistarhaa siirtyisi kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvottavaksi. Lisäksi kunnassa ratkaistaisiin jatkossa aiempaa suurempien uusien ja laajennettavien eläinsuojien ympäristölupa-asiat. Uusia lupahakemuksia arvioidaan tulevan kunnissa vireille noin 60 – 100 vuodessa. Eläinsuojien ympäristölupa-asioiden ratkaiseminen on kunnissa vakiintunutta toimintaa ja voidaankin arvioida, että kunnissa on riittävää asiantuntemusta ratkaista aiempaa suurempien yksiköiden ympäristölupa-asioita. Muutoksella ei siten arvioida olevan merkittäviä ympäristövaikutuksia.

2.2 Taloudelliset vaikutukset

Esityksellä arvioidaan olevan taloudellisia vaikutuksia toiminnanharjoittajille hallinnollisen taakan keventyessä investointien lupa-asioiden käsittelyn nopeutumisen ja lupamaksujen laskemisen johdosta. Lisäksi esityksen myötä valtion lupa- ja valvontaviranomaisessa vapautuu jatkossa voimavaroja muiden ympäristölupa-asioiden käsittelyyn. Kuntien valvottavaksi tulee arviolta noin 800 uutta ja aiempaa suurempaa eläinsuojaa. Samanaikaisesti voimaan tulevan ympäristönsuojelulain eläinsuojien luvanvaraisuutta koskevien muutosten myötä kuntien valvonnasta jää pois arviolta noin 3000 pienempää eläinsuojaa, mikä kompensoi asetusmuutoksesta aiheutuvia vaikutuksia kunnille.

3 ESITYKSEN VALMISTELU

Esitys on valmisteltu työryhmässä, jossa oli edustettuna ympäristöministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto, Suomen ympäristökeskus, Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen y-vastuualue, Hämeen ELY-keskuksen y- vastuualue, Keski-Suomen ELY-keskuksen e-vastuualue, maa- ja elintarviketalouden tutkimuskeskus MTT, Suomen Kuntaliitto, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry ja Suomen luonnonsuojeluliitto ry. Maa- ja metsätalousministeriön edustaja jätti eriävän mielipiteen esityksestä ja Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto ry:n ja Keski-Suomen ELY-keskuksen e-vastuualueen edustaja jättivät esityksestä täydentävät lausumat.

Esityksestä annettiin kuulemisvaiheessa yhteensä 42 lausuntoa ja asetus käsiteltiin kunnallistalouden ja hallinnon neuvottelukunnassa.

Asetus on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.5.2015.