

Ympäristöministeriön päätös

suuria polttolaitoksia koskevasta kansallisesta siirtymäsuunnitelmasta ympäristönsuojelulain (527/2014) 101 §:n nojalla hyväksytyn valtioneuvoston päätöksen muuttamisesta

Annettu Helsingissä 28 päivänä huhtikuuta 2020

1 Tausta

Valtioneuvoston päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 101 §:ssä tarkoitetusta suurista polttolaitoksista koskevasta kansallisesta siirtymäsuunnitelmasta hyväksyttiin 20.12.2012. Suunnitelma koskee ajanjaksoa 1.1.2016–30.6.2020. Suunnitelman tavoitteena on rajoittaa siihen kuuluvien laitosten rikkidioksidin, typenoksidien ja hiukkasten kokonaispäästöjä ilmaan siten, että vuoden 2019 ja vuoden 2020 aikana päästöt ovat yhtä suuret kuin jos laitoksissa noudatettaisiin teollisuuden päästöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU, jäljempänä teollisuuspäästädirektiivi, liitteen V 1 osan mukaisia päästöraja-arvoja. Kyseiset päästöraja-arvot on kansallisesti pantu täytäntöön valtioneuvoston asetuksella suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta (936/2014, jäljempänä SUPO-asetus).

Päätöksessä on esitetty kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan kuuluvien laitosten rikkidioksidin (SO₂), typenoksidien (NO_x) ja hiukkasten päästöjen enimmäismäärät ilmaistuna tonneina vuodessa (t/a) vuosina 2016–2019 ja vuoden 2020 ensimmäisellä puoliskolla.

Päätöksen liitteissä on esitetty laitosten yksityiskohtaiset tiedot, joita ovat ajankohta, jolloin laitokselle on myönnetty lupa toiminnan aloittamiseksi ja laitosta on laajennettu, laitoksen polttoaineteho, käytetyt polttoaineet, kunkin laitoksen laskennallinen osuus päästöjen enimmäismäärästä vuonna 2016 ja 2019 sekä laskennassa käytetyt päästöraja-arvot. Liitteissä on myös esitetty jokaisen polttolaitoksen alustavat päästöjen vähennystoimet, jotka laitoksissa on toteutettava teollisuuspäästädirektiivin liitteen V 1 osan mukaisten päästöraja-arvojen noudattamiseksi viimeistään 1.7.2020 alkaen.

Kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan kuului alun perin 74 polttolaitosta, joista 64 polttolaitoksessa se koski rikkidioksidi- ja hiukkaspäästöjä ja 74 polttolaitoksessa typenoksidipäästöjä.

Euroopan komissio teki 10.3.2014 päätöksen teollisuuspäästädirektiivin 32 artiklan mukaisesti Suomen kansallista siirtymäsuunnitelmaa koskevasta ilmoituksesta. Päätöksellään komissio hyväksyi Suomen kansallisen siirtymäsuunnitelman (K(2014)1423 final).

Kansallista siirtymäsuunnitelmaa on muutettu myöhemmin ympäristöministeriön päätöksellä viisi kertaa: 19.12.2013, 11.2.2015, 5.10.2015, 16.2.2016 ja 14.10.2016. Näillä päätöksillä valtioneuvoston 20.12.2012 hyväksymästä kansallisesta siirtymäsuunnitelmasta on poistettu seuraavat laitokset: 11, 15, 24, 25, 27, 32, 33, 34, 39, 45, 53, 58 ja 59. Lisäksi laitos numero 36 (Oulun Energia, Toppilan voimalaitokset) on jaettu kahdeksi erilliseksi polttolaitokseksi 36a ja 36b).

Euroopan komissio on hyväksynyt edellä mainitut kansallisen siirtymäsuunnitelman muutokset päätöksillään 30.6.2016 ja 8.5.2017.

2 Asian vireilletulo

Hakemukset laitosten 6, 31, 46 ja 52 poistamiseksi kansallisesta siirtymäsuunnitelmasta ovat saapuneet ympäristöministeriöön 11.10.2019 (Tervakoski Oy), 25.10.2019 (Energiateollisuus ry) ja 5.12.2019 (Metsä Fibre Oy).

3 Hakijat

Metsä Fibre Joutseno Oy, Energiateollisuus ry ja Tervakoski Oy

4 Hakemusten sisältö

Hakijat ovat esittäneet hakemuksissaan, että laitos 6 (Metsä Fibre Oy, Joutsenon tehdas, AA), laitos 31 (Tervakoski Oy, K14809, K17440, K12731), laitos 46 (Helen Oy, Hanasaari B-voimalaitos, K3, K4, K8 rikkidioksidipäästöjen osalta) ja laitos 52 (Helen Oy, Salmisaari B-voimalaitos, K1, K7 rikkidioksidipäästöjen osalta) poistettaisiin kansallisesta siirtymäsuunnitelmasta.

Metsä Fibre Oy hakee Joutsenon tehtaan AA-varakattilan poistamista (laitos numero 6) kansallisesta siirtymäsuunnitelmasta. Kattilan toimintaan on tehty muutoksia siten, että kattila on toiminut vuodesta 2018 alkaen alle 50 megawatin polttoaineteholla. Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksessä Nro 228/2017/1, 30.11.2017 on todettu, että AA-kattila on polttoaineteholtaan 49,4 megawatin kattila ja polttoainetehoon tehdyt muutokset ovat todennettavissa ja riittävät ja kattilaa koskevat raja-arvot ja niiden tarkkailu on määrätty keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista annetun valtioneuvoston asetuksen (1065/2017) mukaisesti.

Tervakoski Oy hakee voimalaitoksen (laitos 31, kattilat K14809, K17440 ja K12731) poistamista kansallisesta siirtymäsuunnitelmasta. Kyseisten kattiloiden polttoainetehoja on alennettu siten, että ne eivät muodosta ympäristönsuojelulain 98 §:n mukaisen yhteenlaskemissäännön perusteella suurta polttolaitosta. Kattiloihin sovelletaan keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista annettua valtioneuvoston asetusta (1065/2017). Muutokselle on myönnetty ympäristölupa Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksessä Nro 76/2018/1, 18.5.2018.

Energiateollisuus ry hakee Helen Oy:ltä saamansa ilmoituksen perusteella seuraavien Helen Oy:n laitosten poistamista kansallisesta siirtymäsuunnitelmasta: Hanasaari B -voimalaitoksen (laitos 46) kattilat K3, K4 ja K8 rikkidioksidipäästöjen osalta sekä Salmisaaren voimalaitoksen (laitos 52) kattilat K1 ja K7 rikkidioksidipäästöjen osalta. Kyseiset kattilat ovat siirtyneet noudattamaan 1.11.2019 alkaen SUPO-asetuksen mukaisia rikkidioksidin päästöraja-arvoja.

5 Hakemusten käsittely

Ympäristöministeriö on 19.2.2020 päivätyllä kirjeellään pyytänyt lausuntoja luonnoksesta ympäristöministeriön päätökseksi kansallisen siirtymäsuunnitelman muuttamisesta Etelä-Suomen aluehallintovirastolta, Uudenmaan, Hämeen ja Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilta, Energiateollisuus ry:ltä ja Metsäteollisuus ry:ltä.

Metsäteollisuus ry on 20.3.2020 päivättyssä lausunnossaan ilmoittanut kannattavansa kansallisen siirtymäsuunnitelman muuttamista.

Hakijoilta ei ole pyydetty vastinetta annetun lausunnon johdosta.

6 Päätös

Ympäristöministeriö päättää valtioneuvoston 20.12.2012 hyväksymän ympäristönsuojelulain 101 §:ssä tarkoitetun suuria (polttoaineteholtaan vähintään 50 megawatin) polttolaitoksia koskevan kansallisen siirtymäsuunnitelman muuttamisesta siten kuin jäljempänä tarkemmin määrätään.

7 Päätöksen sisältö

7.1 Kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan kuuluvat laitokset

Kansallinen siirtymäsuunnitelma koskee tämän päätöksen liitteessä 1 lueteltuja laitoksia. Liitteeseen sisältyy myös merkitykselliset tiedot laitosten toiminnallisista piirteistä.

Kansallisesta siirtymäsuunnitelmasta poistetaan seuraavat liitteissä 1-6 mainitut laitokset:

- laitos numero 6, Metsä Fibre Joutseno Oy, Joutsenon tehdas, kattila AA;
- laitos numero 31, Tervakoski Oy, kattilat K14809, K17440 ja K12731;
- laitos numero 46, Helen Oy, Hanasaari B-voimalaitos, rikkidioksidipäästöjen osalta kattilat K3, K4 ja K8;
- laitos numero 52, Helen Oy, Salmisaari B-voimalaitos, rikkidioksidipäästöjen osalta kattilat K1 ja K7.

Muutosten jälkeen kansallisessa siirtymäsuunnitelmassa on 60 polttolaitosta.

7.2 Päästöjen enimmäismäärät ja niiden määräytyminen

Siirtymäsuunnitelmaan kuuluvien polttolaitosten päästöjen enimmäismäärät on laskettu uudeen huhtikuussa 2020, koska suunnitelmasta poistetaan kokonaan kaksi laitosta (6 ja 31) ja rikkidioksidipäästön osalta kaksi laitosta (46 ja 52). Kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan kuuluvien laitosten rikkidioksidin (SO₂), typenoksidien (NO_x) ja hiukkasten päästöjen enimmäismäärien (tonneina vuodessa, t/a) on vähennyttävä vuosina 2016–2019 ja vuoden 2020 ensimmäisellä puoliskolla (1.1.–30.6.2020) seuraavasti:

	2016	2017	2018	2019	2020 (1.1.–30.6.)
SO ₂	31 273	25 360	19 447	13 534	6 767
NO _x	32 129	27 762	23 394	19 027	9 514
Hiukkaset	3 764	2 981	2 198	1 415	708

SUPO-asetuksen 12 §:n mukaan laitosten vuosittainen päästöjen enimmäismäärä lasketaan laitoksen 31.12.2010 mukaisen polttoainetehon perusteella siten kuin komission täytäntöönpanopäätöksessä on tarkemmin määrätty. Päästöjen enimmäismäärät lasketaan ottaen huomioon

oletettu käyntiaika ja käytettävä polttoaine, jotka lasketaan vuosien 2001–2010 keskiarvona vuotuisen käyntiajan ja käytetyn polttoaineen perusteella. Suunnitelmaan kuuluvien laitosten päästöjen on oltava vuoden 2019 ja vuoden 2020 aikana enintään yhtä suuret kuin jos näissä laitoksissa noudatettaisiin teollisuuspäästädirektiivin liitteen V 1 osan mukaisia päästöraja-arvoja.

Vuoden 2016 päästöjen enimmäismäärä lasketaan tiettyjen suurista polttolaitoksista ilmaan joutuvien epäpuhtauspäästöjen rajoittamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2001/80/EY liitteiden III–VII mukaisilla päästöraja-arvoilla. Turvetta ja biomassaa polttoaineena käyttävien laitosten rikkidioksidipäästöjen vuoden 2016 päästöjen enimmäismäärän laskennassa käytetään valtioneuvoston asetuksen polttoaineteholtaan vähintään 50 megawatin polttolaitosten ja kaasuturbiinien rikkidioksidi-, typenoksidi- ja hiukkaspäästöjen rajoittamisesta (1017/2002, jäljempänä LCP-asetus) liitteessä 1 ja 2 määrättyjä turvetta ja biomassaa polttavien laitosten rikkidioksidipäästöraja-arvoja. Laskettaessa kiinteää polttoainetta käyttävän, polttoaineteholtaan yli 500 megawatin polttolaitoksen, jonka toiminnan aloittamiseksi on myönnetty lupa 1.7.1987 jälkeen, osuutta typenoksidipäästöjen enimmäismäärästä, käytetään typenoksidipäästöjen raja-arvoa $200 \text{ mg/m}^3(\text{n})$ typpidioksidiksi laskettuna.

Vuosien 2019 ja 2020 päästöjen enimmäismäärät lasketaan teollisuuspäästädirektiivin liitteen V 1 osan päästöraja-arvojen mukaisesti.

Vuosien 2017 ja 2018 päästöjen enimmäismäärät vahvistetaan vähentämällä päästöjä lineaarisesti vuosien 2016 ja 2019 välillä. Vuoden 2017 enimmäispäästö saadaan vähentämällä vuoden 2016 päästöjen määrästä kolmasosa vuosien 2016 ja 2019 päästömäärien erotuksesta. Vuoden 2018 päästöjen enimmäismäärä saadaan vähentämällä vuoden 2016 päästöjen määrästä kaksi kolmasosaa vuosien 2016 ja 2019 päästömäärien erotuksesta. Vuoden 2020 päästöjen enimmäismäärä on puolet vuoden 2019 päästöjen määrästä.

Kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan kuuluvien yksittäisten laitosten yhteiseksi SO_2 -päästöjen enimmäismääräksi vuonna 2016 on vahvistettu valtioneuvoston 20.12.2012 tekemällä päätöksellä 31 273 tonnia, mikä poikkeaa liitteen 3 vastavasta laskennallisesta summasta vuonna 2016 (33 624 tonnia). Komission päätöksen laskentasääntöjen mukainen suunnitelmaan kuuluvien laitosten (60 laitosta joista 48 kuuluu suunnitelmaan SO_2 -päästöjen osalta) SO_2 -päästöjen laskennallinen enimmäismäärä vuonna 2016 on ollut suurempi kuin kaikkien Suomen vuonna 2010 raportoimien suurten polttolaitosten (187 polttolaitosta) SO_2 -päästöt (28 060 tonnia). Suunnitelmaan kuuluvien laitosten mahdollisuutta lisätä SO_2 -päästöjään vuoteen 2016 mennessä edellä mainitulle laskennalliselle tasolle, ei ole valtioneuvoston vahvistamassa kansallisessa siirtymäsuunnitelmassa hyväksytty.

Käytetyistä kotimaisista kiinteistä polttoaineista peräisin olevan rikin kokonaismäärää vuodessa koskevien tietojen puuttuminen päätöksen liitteestä 2 ei ole merkityksellinen missään suunnitelmaan kuuluvassa laitoksessa, koska rikinpoiston vähimmäisastetta ei käytetä enimmäismäärien laskennassa yhdessäkään laitoksessa Suomessa (teollisuuspäästädirektiivin 41 artiklan ensimmäisen kohdan b alakohdan nojalla annettu Euroopan komission täytäntönnäpönpäätös teollisuuden päästöistä annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2010/75/EU tarkoitettuja kansallisia siirtymäsuunnitelmia koskevien sääntöjen laatimisesta, liitteen kohdan (2) alakohta 10, jäljempänä komission täytäntönnäpönpäätös).

Suunnitelmaan kuuluvien polttolaitosten osiin (2, 7, 30 ja 42), joiden on ilmoitettu käyvän enintään 1 500 tuntia vuodessa viiden vuoden liukuvana keskiarvona, on sovellettu teollisuus-päästädirektiivin liitteessä V olevia lievempiä rikkidioksidin ja typenoksidien päästöraja-arvoja kuitenkin siten, että päästöjen osuus on laskettu koko polttolaitoksen polttoainetehon mukaisesti määräytyvän päästöraja-arvon (850 mg SO₂/m³(n) tai 400 mg SO₂/m³(n) sekä 450 mg NO₂/m³(n) tai 400 mg NO₂/m³(n)) avulla. Kaikkien muiden osien päästöt on laskettu normaali-toiminnan mukaisilla päästöraja-arvoilla.

7.3 Toimet päästöjen vähentämiseksi

Suunnitelmaan kuuluvien laitosten toiminnanharjoittajien on toteutettava riittävät toimet suunnitelmakauden aikana sen varmistamiseksi, että laitoksissa noudatetaan 1.7.2020 alkaen teollisuus-päästädirektiivin liitteen V 1 osan rikkidioksidin, typenoksidien ja hiukkasten päästöraja-arvoja.

Tämän päätöksen liite 6 sisältää toiminnanharjoittajien toimittamat tiedot suunnitelmakauden aikana toteutettavista päästöjen vähentämistoimista kussakin suunnitelmaan kuuluvassa polttolaitoksessa.

7.4 Suunnitelmakauden aikana noudatettavat päästöraja-arvot

Suunnitelmaan kuuluvat laitokset vapautetaan ympäristönsuojelulain 101 §:n 2 momentin nojalla päätöksen voimassaoloajaksi teollisuus-päästädirektiivin III luvun ja liitteen V mukaisten rikkidioksidin, typenoksidien ja hiukkasten päästöraja-arvojen noudattamisesta. Laitosten on viimeistään 1.7.2020 alkaen noudatettava ympäristöluvassa asetettuja teollisuus-päästädirektiivin perustuvia lupamääräyksiä päästöjen rajoittamiseksi tai vähintään teollisuus-päästädirektiivin liitteen V 1 osan mukaisia päästöraja-arvoja. Kyseiset päästöraja-arvot on kansallisesti pantu täytäntöön SUPO-asetuksella.

Suunnitelmaan kuuluvien laitosten ympäristöluvassa on ympäristönsuojelulain 103 §:n nojalla määrättävä päätöksen voimassaolon ajan noudatettavat rikkidioksidin, typenoksidien ja hiukkasten päästöraja-arvot.

Laitosten päästöraja-arvojen on SUPO-asetuksen 11 §:n mukaisesti päätöksen voimassaolon ajan perustuttava 31.12.2015 voimassa olleisiin LCP-asetuksen 6 tai 8 §:n taikka 10 §:n 1 ja 2 momentin mukaisiin tai ympäristöluvassa asetettuihin LCP-asetuksen vaatimuksia ankarampiin päästöraja-arvoihin. Kiinteää polttoainetta käyttävässä, polttoaineteholtaan yli 500 megawatin polttolaitoksessa, jonka toiminnan aloittamiseksi on myönnetty lupa 1.7.1987 jälkeen, on noudatettava typenoksidipäästöjen raja-arvoa 200 mg/m³(n) typpidioksidiksi laskettuna. Laitoksen luvassa voidaan asettaa näitä päästöraja-arvoja ankarammat päästöraja-arvot, jos se on tarpeen luvan myöntämisen edellytysten täyttymiseksi tai valtioneuvoston asetuksella annettujen ympäristön laatuvaatimusten turvaamiseksi.

Jos kyse on ympäristönsuojelulain 102 §:n 2 momentissa tarkoitettusta polttolaitoksesta, joka koostuu kahdesta tai useammasta yksiköstä, polttolaitoksen polttoaineteho on vahvistettava laitoksen ympäristöluvassa ja tällaiselle polttolaitokselle on määrättävä päästöraja-arvot.

7.5 Tietojen toimittaminen

Kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan kuuluvan polttolaitoksen toiminnanharjoittajan on ympäristönsuojelulain 105 §:n 1 momentin mukaisesti toimitettava vuosittain helmikuun loppuun mennessä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle teollisuuspäästödirektiivin 72 artiklan 3 kohdassa tarkoitetut tiedot polttolaitoksen toiminnasta ja päästöistä.

Toiminnanharjoittajan on lisäksi ympäristönsuojelulain 170 §:n 1 momentissa tarkoitetulla tavalla ilmoitettava välittömästi valvontaviranomaiselle laitoksen toiminnan olennaisesta muutoksesta, jolla saattaa olla vaikutusta päätöksen päästöjen enimmäismäärien noudattamiseen.

8 Päätöksen perustelut

Ympäristönsuojelulain 102 §:n mukaan valtioneuvoston päätös voi koskea sellaisia teollisuuspäästödirektiivin 28 artiklassa tarkoitettuja polttoaineteholtaan vähintään 50 megawatin polttolaitoksia, joille on myönnetty lupa toiminnan aloittamiseksi ennen 27.11.2002 sekä laitoksia, joiden ympäristölupahakemus oli kuulutettu ennen mainittua päivää ja joiden toiminta alkoi viimeistään 27.11.2003. Jos kahden tai useamman polttoaineteholtaan vähintään 15 megawatin kattilan tai kaasuturbiinin savukaasut poistetaan yhteisen yhdestä tai useammasta savuhormista koostuvan savupiipun kautta, tällaisten yksiköiden yhdistelmää pidetään yhtenä polttolaitoksena ja niiden polttoainetehot lasketaan yhteen määritettäessä edellä tarkoitettua polttolaitosta (teollisuuspäästödirektiivin 29 artiklan mukainen yhdistämissääntö). Valtioneuvoston päätös voi koskea vain tällaista polttolaitosta kokonaisuudessaan.

Valtioneuvoston päätös ei voi koskea laitoksia, joihin sovelletaan teollisuuspäästödirektiivin 33 tai 35 artiklaa taikka tiettyjen suurista polttolaitoksista ilmaan joutuvien epäpuhtauspäästöjen rajoittamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2001/80/EY, jäljempänä LCP-direktiivi, 4 artiklan 4 kohtaa, eikä laitoksia, jotka sijaitsevat jalostamoissa ja jotka käyttävät omaan kulutukseensa jalostamisjäännösten kaasutuksesta saatuja lämpöarvoltaan vähäisiä kaasuja tai raakaöljyn jalostamisesta saatuja tislauksen- ja konversiojäännöksiä yksin tai yhdessä muiden polttoaineiden kanssa.

Kaikki kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan kuuluvat polttolaitokset ovat saaneet luvan toiminnan aloittamiseksi ennen 27.11.2002. Yhtä polttolaitosta on laajennettu vähintään 50 megawattilla vuoden 2002 jälkeen, ja se on myös otettu käyttöön ennen 31.12.2010.

Suunnitelmaan ei kuulu yhtään sellaista polttolaitosta tai sen osana toimivaa yksikköä, jonka toiminnanharjoittaja oli LCP-direktiivin 4 artiklan kohta 4 mukaisesti sitoutunut käyttämään laitosta enintään 20 000 tuntia 1.1.2008–31.12.2015 välisenä aikana.

Ympäristönsuojelulain 106 §:n mukaan ympäristöministeriö voi muuttaa valtioneuvoston antamaa päätöstä omasta, valvontaviranomaisen tai toiminnanharjoittajien aloitteesta, jos päätöksessä tarkoitettu laitos poistetaan käytöstä, se ei enää täytä edellytyksiä kuulua suunnitelmaan tai jos laitoksen toiminnassa tapahtuu olennainen muutos taikka jos päätökseen sisältyviä tietoja on muutoin tarkistettava.

Päätöstä muutetaan, koska suunnitelmasta poistettavat laitokset 6 ja 31 eivät täytä enää suunnitelmaan kuulumisen edellytyksiä. Toiminnan muutokset on vahvistettu laitosten ympäristöluvuissa (Metsä Fibre Oy, laitos 6, päätös Nro 228/2017/1, ja Tervakoski Oy, laitos 31, päätös Nro 228/2017/1, 18.5.2018). Päätöstä muutetaan myös poistamalla suunnitelmasta laitokset 46 ja 52 rikkidioksidin osalta, koska toiminnanharjoittaja on ilmoittanut vetäytyvänsä suunnitelmasta tältä osin. Laitokset 6 ja 31 ovat siirtyneet noudattamaan PIPO-asetuksen (1065/2017) mukaisia päästöraja-arvoja sekä laitokset 46 ja 52 rikkidioksidin osalta SUPO-asetuksen mukaisia päästöraja-arvoja.

9 Päätöksen noudattamisen valvonta

Ympäristöministeriö seuraa vuosittain päästöjen enimmäismäärien toteutumista. Suomen ympäristökeskus laatii ympäristöministeriölle yhteenvedon toiminnanharjoittajien vuosittain toimittamien tietojen perusteella. Jos ympäristöministeriö yhteenvedon perusteella toteaa, että päästöjen enimmäismäärät ylittyvät tai ovat vaarassa ylittyä, se pyytää asiasta selvityksen hakijoilta.

Ympäristöministeriö voi ympäristönsuojelulain 106 §:n mukaan muuttaa valtioneuvoston päätöstä ympäristöministeriön, valvontaviranomaisen taikka toiminnanharjoittajien aloitteesta, jos päätöksessä tarkoitettu laitos poistetaan käytöstä, se ei enää täytä suunnitelmaan kuuluville laitoksille ympäristönsuojelulain 102 §:ssä asetettuja edellytyksiä tai laitoksen toiminnassa tapahtuu olennainen muutos taikka jos päätökseen sisältyviä tietoja on muutoin tarkistettava.

Ympäristöministeriö voi myös tehdä valtioneuvostolle esityksen valtioneuvoston päätöksen muuttamisesta tai peruuttamisesta, jos se ympäristönsuojelulain 105 §:n 4 momentissa tarkoitettua selvityksen perusteella toteaa, että tämän päätöksen 7.2 kohdassa asetettuja päästöjen enimmäismääriä ei noudateta. Valtioneuvosto voi ympäristöministeriön esityksestä päättää suunnitelman muuttamisesta taikka suunnitelmaa koskevan päätöksen peruuttamisesta ja määräajasta, jonka kuluessa suunnitelmaan kuuluvien laitosten on noudatettava teollisuuspäästödirektiivin III luvun ja liitteen V mukaisia päästöjen raja-arvoja.

10 Kansallista siirtymäsuunnitelmaa koskevien tietojen toimittaminen komissiolle

Ympäristöministeriö toimittaa päätöksen kansallisen siirtymäsuunnitelman muuttamisesta Euroopan komissiolle teollisuuspäästödirektiivin 32 artiklan 6 kohdan ja komission täytäntöönpanopäätöksen (2012/115/EU) 5 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Ympäristöministeriö toimittaa vuosittain komissiolle teollisuuspäästödirektiivin 72 artiklan 3 kohdassa tarkoitettut tiedot polttolaitoksen toiminnasta ja päästöistä edellisen vuoden osalta. Ympäristöministeriö ilmoittaa komissiolle myös suunnitelman mahdollisista muutoksista.

11 Aiemmin annetun valtioneuvoston päätöksen muuttaminen

Tällä päätöksellä muutetaan valtioneuvoston 20.12.2012 antamaa päätöstä olemassa olevien suurten polttolaitosten rikkidioksidi-, typenoksidi- ja hiukkaspäästöjen rajoittamista koskevasta suunnitelmasta.

12 Sovelletut oikeussäännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 101-106 §
Valtioneuvoston asetus suurten polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta (936/2014) 10-12 §

13 Päätöksen tiedoksiantaminen

Saantitodistuksella:

Energiateollisuus ry
PL 100
00101 Helsinki

Metsäteollisuus ry
Snellmaninkatu 13
00170 Helsinki

Lisäksi päätöksestä tiedotetaan yleistiedoksiantona ilmoittamalla päätösasiakirjan nähtäville asettamisesta ympäristöministeriön internet-sivulla (www.ym.fi).

14 Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituskirjelmä on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksi-saannista. Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot, valituksen kohteena oleva päätös, päätökseen haettava muutos ja haettavan muutoksen perustelut. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Helsingissä 28 päivänä huhtikuuta 2020

Ympäristö- ja ilmastoministeri Krista Mikkonen

Neuvotteleva virkamies Sami Rinne

Tiedoksi

Helen Oy
Metsä Fibre Oy
Tervakoski Oy
Aluehallintovirastot
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset
Suunnitelmaan kuuluvien laitosten sijaintikunnat
Suomen ympäristökeskus

Liitteet

Valitusosoitus

Liite 1: Suunnitelmaan kuuluvat laitokset, luvan myöntämisaikajankohta, polttoaineteho ja käyttötunnit

Liite 1 B: Suunnitelmaan kuuluvan laitoksen numero vuotta 2010 koskevassa LCP-päästökartoituksessa, ja LCP-kartoituksen ulkopuolella olevien laitosten päästötiedot 2010

Liite 2: Suunnitelmaan kuuluvien laitosten polttoainetiedot ja savukaasumäärät

Liite 3: Suunnitelmaan kuuluvien laitosten laskennalliset SO₂-päästöt vuonna 2016 ja 2019

Liite 4: Suunnitelmaan kuuluvien laitosten laskennalliset NO_x-päästöt vuonna 2016 ja 2019

Liite 5: Suunnitelmaan kuuluvien laitosten laskennalliset hiukkaspäästöt vuonna 2016 ja 2019

Liite 6: Suunnitelmaan kuuluvien laitosten alustavat päästöjen vähennystoimet

Liite 7: Suomen kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan (TNP) kuuluvat laitokset ja Suomen opt-out-laitokset 2008-2015